

2020-02-10
DK. 417.2020
Wpłynęło

UCHWAŁA Nr II-00312-119/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 5 lutego 2020 r.**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 rok w budżecie gminy Wizna**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Czołpińska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie :

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 r. w budżecie gminy Wizna,
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Wizna wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Wizna Nr XIV/90/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Wizna na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020 – 2026 oraz uchwałę Nr XIV/91/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wizna na rok 2020.

W uchwale budżetowej na 2020 rok przyjęto ujemny wynik, a prognozowany deficyt w kwocie 2 300 000,00 zł gmina zamierza pokryć planowanym do zaciągnięcia kredytem w kwocie 1 700 000 zł oraz nadwyżką budżetową w wysokości 600 000 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są określone w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwały budżetowej wynika spełnienie relacji określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowany niedobór w części bieżącej budżetu na poziomie 288 600 zł zostanie sfinansowany nadwyżką budżetową wskazaną jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu ogółem.

Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 2 500 000 zł, na które składają się planowane do zaciągnięcia kredyty w kwocie 1 700 000 zł oraz nadwyżką budżetową w wysokości 800 000 zł, z czego kwota 200 000 zł jest przeznaczona na spłatę rozchodów zaplanowanych w tej wysokości. Gmina Wizna zamierza zaciągać nowe zobowiązanie dłużne,

tj. w roku 2020 kredyt w łącznej wysokości 1 700 000 zł, natomiast w perspektywie kolejnych lat nie prognozuje nowych tytułów dłużnych. Zaciągnięte zobowiązania finansowe gmina będzie spłacać do końca 2026 roku. Według założeń przyjętych w WPF począwszy od 2022 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości przeznacza na finansowanie rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Przewidywany w roku 2021 deficyt w wysokości 430 000 zł ma być pokryty wolnymi środkami – 400 000 zł i nadwyżką budżetową z lat ubiegłych – 30 000 zł.

Z przedstawionych w WPF prognoz wynika, że gmina oszacowała nadwyżki operacyjne na poziomie, który znajduje uzasadnienie w wartościach obrazujących wykonanie budżetów z lat poprzednich. Analiza kwot w tym zakresie, zdaniem Składu Orzekającego, pozwala na przyjęcie, że w latach 2020 – 2026 gmina będzie posiadała zdolność zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, której spełnienie jest uzależnione od wykonania dochodów i wydatków bieżących na poziomie wskazującym na brak naruszenia reguły wydatkowej z art. 242 ustawy.

Z przedłożonego WPF wynika, że w 2020 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W całym okresie spłaty zobowiązań różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym zarówno w oparciu o plan trzeciego kwartału jak i wykazane wykonanie roku poprzedzającego rok prognozy a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych przypadających na dany rok kształtuje się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową. Rezerwa ta dla poszczególnych lat przedstawia się następująco: rok 2020 – 9,70% (12,37%), rok 2021 – 4,37% (7,04%), rok 2022 – 0,15% (2,82%), rok 2023 – 1,97% (1,97%), rok 2024 – 3,43% (3,43%), rok 2025 – 3,67% (3,67%), rok 2026 – 1,97% (3,12%).

Skład Orzekający dokonał analizy posiadanych dokumentów i danych sprawozdawczych w zakresie realnych możliwości uzyskania zaplanowanych przychodów w postaci nadwyżki budżetowej, wskazanej jako źródło zbilansowania budżetu roku 2020 i pokrycia części deficytu w prognozowanej konstrukcji budżetu na rok 2021 oraz wolnych środków, pokrywających część deficytu roku 2021 i finansujących spłatę zobowiązań. Według danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2018 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2019 r. oraz sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za miesiąc grudzień 2019 r.) gmina Wizna posiadała nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 1.605.796,41 oraz wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 580.000 zł. Nadwyżka budżetowa została zaangażowana w planie budżetu po zmianach (wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.) na 2019 rok na sfinansowanie deficytu – 1.381.980 zł oraz rozchodów – 220.000 zł. Wolne środki nie zostały wskazane jako źródło zbilansowania budżetu roku 2019. Jak wynika z danych o wykonaniu budżetu w 2019 rok, zawartych w sprawozdaniach o dochodach i wydatkach za miesiąc grudzień 2019 r., wynik budżetu zamknął się nadwyżką w wysokości 1 845 283,56 zł. Skład Orzekający w oparciu o powyższe dane przyjmuje, że w 2020 roku gmina może posiadać nadwyżkę budżetową w wysokości 800.000 zł (na sfinansowanie części deficytu roku 2020 i rozchodów tego roku) oraz wolne środki w kwocie 580.000 zł (które planuje się przeznaczyć na sfinansowanie deficytu i rozchodów roku 2021).

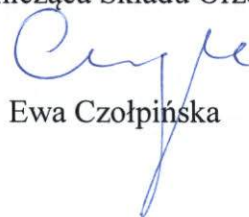
Ostateczne ustalenie wartości przychodów wewnętrznych z tego tytułu może nastąpić po sporządzeniu pełnej sprawozdawczości budżetowej oraz bilansu za 2019 r.

Biorąc pod uwagę przedstawione prognozowane wartości, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Ewa Czołpińska